

A la Sindicatura

Hom pot constatar que, en l'inici de la present legislatura, tots els grups parlamentaris i el Govern concedeixen prioritat a l'elaboració de la legislació d'intercanvi d'informació en matèria tributària; a la vegada, aquests darrers dies han anat apareixen a la premsa diverses notícies sobre el fet que el Govern està negociant amb vint jurisdiccions per tal de firmar acords en matèria d'intercanvi d'informació. Malgrat aquesta clara necessitat estratègica que el nostre país té definida en matèria de política exterior, el Govern curiosament, sembla especialment ocupat en desenvolupar accions que escapen en l'esmentat esquema de prioritats.

En aquest sentit, el sotassinat, conseller general del Grup Parlamentari Reformista, m'adreço a V.M.I.S. per a formular al Govern, d'acord amb el que disposa l'article 129 del Reglament del Consell General, la pregunta que tot seguit s'exposarà, per tal que sigui resposta per escrit.

Pregunta

Quins motius han portat a Govern a establir relacions diplomàtiques amb Macedònia -FYROM- i com s'ha tingut en compte la situació complexa que genera la utilització del nom d'aquest país en altres països membres de la Comunitat internacional i en particular de la Unió Europea?

A Casa de la Vall, 20 d'agost de 2009

Jaume Serra Serra
Conseller general GP Reformista

4.8 Propostes d'acord, propostes de resolució i mocions

Edicte

La Sindicatura, en la seva reunió del dia 25 d'agost del 2009, ha examinat la **Proposta d'acord de creació del pla especial per a l'execució de l'intercanvi de dades tributàries**, que li ha tramès el M. I. Sr. Eusebi Nomen Calvet, President del Grup Parlamentari Andorra pel Canvi i, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit, sota la qualificació de Proposta d'acord i procedir a la seva tramitació com a tal.
2. D'acord amb l'article 138, ordenar la seva publicació i obrir un període de quinze dies per a la presentació d'esmenes. Aquest termini finalitza el dia 22 de setembre del 2009, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 25 d'agost del 2009

Josep Dallerès Codina
Síndic General

Proposta d'acord

Motivació de la Proposta d'acord

- Vist que Sindicatura ha admès a tràmit el Projecte de Llei qualificada d'intercanvi d'informació en matèria fiscal i que Govern ha sol·licitat que tingui el procediment d'urgència;

- Vist que aquest Projecte de Llei no va acompanyat de cap documentació per la qual Govern sol·liciti un crèdit extraordinari per la formació i capacitat del equip humà que ha de gestionar les sol·licituds d'intercanvi d'informació que rebí Andorra ni va acompanyat de cap estudi econòmic del cost de l'estructura necessària per executar aquesta Llei;

- Atès que els acords d'intercanvi d'informació tributària -ja siguin específics de la matèria o que formin part d'un conveni de doble imposició- segueixen els models de l'OCDE;

- Atès que aquests acords d'intercanvi d'informació estan condicionats al compliment d'un seguit de requisits tècnics molt complexos i relatius als marcs jurídics dels països amb els qui se signa. Per exemple, s'ha de rebutjar una sol·licitud d'intercanvi d'informació si la part sol·licitant no podria obtenir aquesta informació segons les lleis del seu país. O per exemple, s'ha de rebutjar una sol·licitud d'intercanvi d'informació si la part sol·licitant no ha fet tot allò que li permet la seva pròpia legislació per obtenir aquesta informació dins del seu país. O, per exemple, si la sol·licitud dóna lloc a una discriminació. O, per exemple, si la informació sol·licitada no té rellevància fiscal;

- Vist que tots els països amb experiència en trobar el equilibri just entre confidencialitat i compliment de les sol·licituds d'intercanvi de dades tenen uns equips humans amb uns recursos i capacitats de primer nivell per gestionar amb la màxima professionalitat les sol·licituds d'intercanvi i al mateix temps preservar uns nivells justos de confidencialitat i privacitat;

- Atès que l'Administració andorrana no té cap experiència en matèria d'imposició directa ja que el nostre marc fiscal ha estat tradicionalment basat en la fiscalitat indirecta;

- Atès que en qualsevol cas la nova legislació andorrana regularà les garanties processals de

l'intercanvi d'informació, i que aquesta normativa andorrana ha de ser garantista dels drets de les persones afectades pel requeriment d'informació;

- Atès que aquesta feina de verificació de la legitimació de la sol·licitud d'informació s'ha de fer de forma ràpida però al mateix temps de forma impecable, ja que si es fa de forma incorrecta podria tenir conseqüències irreparables per als interessos de la persona afectada i fins i tot per al bon nom del sistema financer d'Andorra;

- Atès que per processar i verificar les sol·licituds d'informació és necessari dedicar recursos humans altament formats i amb uns recursos materials adients;

- Vist que Govern no ha pres cap iniciativa per crear un grup especialitzat dins de l'Administració per gestionar amb les màximes garanties les sol·licituds d'intercanvi d'informació a la demanda, tant per a casos penals com per a altres casos; i

- Vist que Govern tampoc ha dotat cap pressupost específic perquè la Justícia pugui realitzar la formació especialitzada que consideri més adequada, ni per habilitar els mitjans humans o materials que la Justícia pot considerar com a necessaris per gestionar amb les màximes garanties aquestes sol·licituds d'intercanvi de dades.

A fi de donar les màximes garanties de rigor i seguretat en el tràmit de les sol·licituds d'informació tributària, el Consell General, en la sessió del dia, adopta el següent Acord:

S'insta el Govern a què, en els més breus terminis, prengui les accions següents:

a) Creï una unitat especial de gestió i tramitació de les sol·licituds d'intercanvi d'informació tributària formada per persones que, amb dedicació total o parcial dins d'aquesta unitat, tinguin les capacitats tècniques i els recursos necessaris per gestionar aquestes sol·licituds i garantir l'equilibri entre les obligacions internacionals d'Andorra i la preservació d'un nivell suficient de privacitat i confidencialitat. Aquesta unitat ha de dependre del ministeri encarregat de les finances.

b) Faci les accions necessàries per dotar a la Justícia dels recursos humans i materials que el poder judicial consideri necessaris per poder actuar de forma eficient i amb el màxim nivell de competència, rigor i equilibri en els casos de sol·licitud d'intercanvi de dades tributàries que arribin a la Justícia.

Edicte

La Sindicatura, en la seva reunió del dia 25 d'agost del 2009, ha examinat la **Proposta d'acord relativa a què el Govern inclogui en els tractats internacionals sobre intercanvi d'informació una clàusula per evitar la doble imposició**, que li ha tramès el M. I. Sr. Joan Gabriel Estany, President del Grup Parlamentari Reformista i, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit, sota la qualificació de Proposta d'acord i procedir a la seva tramitació com a tal, sota el procediment d'urgència.

2. D'acord amb l'article 138, ordenar la seva publicació i obrir un període de set dies i mig per a la presentació d'esmenes. Aquest termini finalitza el dia 4 de setembre del 2009, a les 13.30h.

3. D'acord amb l'article 79, habilitar els dies 26, 27, 28 i 31 d'agost del 2009, als efectes de poder presentar esmenes, per raons d'urgència.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 25 d'agost del 2009

Josep Dallerès Codina
Síndic General

El nou context internacional exigeix al Principat d'Andorra la màxima celeritat a l'hora d'establir amb diferents estats un nombre rellevant de convenis d'intercanvi d'informació en matèria tributària. El Grup Parlamentari Reformista assumeix aquesta exigència de celeritat, tal com ho va expressar en la sessió del Consell General del dia 30 de juliol, però també considera necessari que l'adopció dels referits acords inclogui un compromís per part dels diferents estats signataris en el sentit de concloure, una vegada l'evolució del sistema fiscal andorrà ho permeti, convenis per a evitar la doble imposició. D'aquesta manera, el Grup Parlamentari Reformista proposa, en base al que s'acaba d'esmentar i al que disposa l'article 138 del Reglament del Consell General, l'adopció, per part del Consell General, de la següent