

Decret

Exposició de motius

L'article 80.1 d) de la Constitució del Principat d'Andorra estipula que, dins el marc de l'autonomia administrativa i financera dels Comuns, les seves competències són delimitades mitjançant Llei Qualificada, almenys en matèria de "Comerç, indústria i activitats professionals".

Per la seva banda i desenvolupant el contingut d'aquest precepte, l'article 4.5 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels Comuns, configura com a competència de les corporacions locals "La regulació, autorització i registre de les condicions d'obertura i establiment d'activitats comercials, industrials, professionals i de serveis en el terme de la Parròquia, dins el marc de la legislació nacional".

En seguiment del que estipulen les normes indicades i, més concretament, de la distribució competencial existent en matèria de comerç, el Govern conjuntament amb els Comuns han decidit impulsar la regulació d'un procediment que simplifiqui la tramitació administrativa d'algunes de les sol·licituds d'obertura i trasllat de comerç, de modificació de les activitats comercials i de canvi de titular i nom comercial.

Aquesta iniciativa obeeix a la necessitat d'agilitar el procediment al dia d'avui vigent, a fi de facilitar a les empreses l'inici i l'exercici de la seva activitat econòmica i, en definitiva, donar resposta als administrats.

El procediment desenvolupat mitjançant la present norma neix com una solució provisional que pretén resoldre una problemàtica actualment existent mentre no es promulgui una Llei del comerç que reguli de forma completa i exhaustiva la present qüestió.

Resta ben entès, finalment, que aquesta norma es promou en exercici de la potestat normativa dels Comuns, sense perjudici del desenvolupament, per part de l'Administració General, de les competències que li són pròpies en relació amb aquest nou procediment simplificat i supeditant l'aplicabilitat del present text a la regulació governamental d'aquelles competències relacionades amb la matèria.

Per aquests motius, el Consell de Comú reunit en sessió de data 25 de març de 2010, ha aprovat el següent:

Reglament sobre el procediment simplificat per a les sol·licituds d'obertura i trasllat de comerç, de modificació de les activitats comercials i de canvi de titular i de nom comercial.

Article 1 Objecte

Aquest Reglament desenvolupa el procediment simplificat de tramitació administrativa de les sol·licituds d'obertura i trasllat de comerç, de modificació de les activitats comercials i de canvi de titular i de nom comercial, amb la finalitat de facilitar a les empreses l'inici i l'exercici de la seva activitat econòmica.

Article 2 Àmbit d'aplicació

Aquest procediment és aplicable als establiments comercials que desenvolupen les activitats descrites a l'annex 1 d'aquest Reglament, que per llur objecte i dimensions no presenten raonablement un risc per a les persones, els béns i l'afectació al medi ambient, i que tenen una superfície oberta al públic que no sobrepassa els 200 m².

Article 3 Finalitat

La finalitat d'aquest Reglament és desenvolupar la simplificació i l'agilització dels procediments i de les tramitacions administratives, sense que aquest fet comporti una disminució de la protecció de les persones, dels béns i del medi ambient.

Article 4 Definició del procediment

El procediment simplificat per a les sol·licituds d'obertura i trasllat de comerç, de modificació de les activitats comercials i de canvi de titular i de nom comercial, es basteix sobre la declaració i la informació aportada per la persona titular d'una activitat empresarial, comercial, industrial o professional, o del seu representant legal, i d'una verificació prèvia simplificada per part de l'Administració.

Aquest procediment simplificat no eximeix al sol·licitant de donar compliment a les disposicions establertes a l'article 110 i següents del Codi de l'Administració.

Article 5 Responsabilitat de la persona interessada

Aquest model de tramitació simplificada es fonamenta en l'assumpció de responsabilitat de les persones interessades que intervenen en el procés de demanda d'obertura i trasllat de comerç, de modificació de les activitats comercials i de canvi de titular i de nom comercial. Per tant, el titular o el seu representant legal manifesta en la sol·licitud que disposa dels informes i els certificats que acrediten que la referida activitat compleix les condicions i els requisits tècnics que estableix la normativa vigent.

En determinats casos, però, el titular o el seu representant legal aportarà els certificats i documents requerits per a l'exercici de l'activitat sol·licitada.

Article 6 Verificació prèvia simplificada per part de l'Administració
Sense perjudici de les competències de Govern, els Comuns verifiquen els següents extrems:

- a) Que la persona física o jurídica sol·licitant reuneix els requisits legals exigibles per a ser titular del comerç;
- b) El consentiment del propietari del local on es vol exercir l'activitat;
- c) L'adaptació del local als usos establerts en el Pla d'Ordenació i Urbanisme Parroquial i la legalitat de l'autorització de construcció del mateix;
- d) Qualsevol altre que, a criteri de l'Administració comunal en l'àmbit de les seves competències, s'estimi procedent.

Article 7 Declaració responsable

Per acollir-se al procediment simplificat, cal que el sol·licitant o qui el representi legalment, sotasigni la sol·licitud corresponent, declarant sota la seva responsabilitat, que el sol·licitant i l'establiment on pretén desenvolupar l'activitat, disposen dels informes i els certificats que acrediten que aquesta compleix les condicions i els requisits tècnics que estableix la normativa vigent i que es compromet a mantenir-ne el compliment durant tota la vigència de l'autorització administrativa.

A més de la declaració esmentada més amunt, l'Administració pot demanar a la persona sol·licitant tota altra documentació i informació que en cada cas escaigui legalment, en referència a l'activitat o a l'aptitud del sol·licitant per exercir l'activitat comercial sol·licitada o tot altre document que a criteri de l'Administració es consideri necessari. En tots els casos, el sol·licitant ha de complir els requisits individualment exigibles per a cada activitat.

El fet de presentar la declaració responsable, faculta els òrgans competents de l'Administració per fer en qualsevol moment les comprovacions necessàries per verificar la conformitat de la declaració responsable.

Article 8 Inici d'activitats

Transcorregut el termini de 5 dies hàbils des de l'acceptació de la sol·licitud corresponent, sense que els òrgans competents de l'Administració considerin que algun dels actes dels interessats no reuneix els requisits necessaris, el sol·licitant pot iniciar l'activitat sol·licitada, sense perjudici dels controls posteriors o peticions de documentació que poden efectuar aquests òrgans competents, així com sense perjudici de les sancions previstes en cas d'incompliment.

Si una sol·licitud no compleix un dels extrems relacionats en l'article 6, el Comú, dins el termini dels 5 dies hàbils, emplaça el sol·licitant i li notifica que la sol·licitud es tramita pel procediment ordinari posposant-se la decisió de l'autorització. Si l'Administració refusa o negligeix de respondre en el termini de dos mesos d'ençà la data d'entrada de la sol·licitud al Comú, el seu silenci produeix l'efecte de rebuig o de refús.

Article 9 Declaració inexacta o falsa

En el cas que una vegada presentada la declaració de responsabilitat se'n comprovi la inexactitud o la falsedat, l'Administració mitjançant el procediment

escaient, promourà l'anul·lació de l'autorització lliurada, amb els impediments consegüents que genera aquest fet per a l'exercici de l'activitat sol·licitada i ordenant-se el tancament immediat del comerç per part del Comú, sense perjudici de les altres sancions que legalment es puguin promoure.

Si la causa de la inexactitud o falsedat és fàcilment esmenable, el Comú requereix el declarant a fi que, en un termini màxim de tretze dies hàbils repari el motiu de discordança i adapti les iniciatives adoptades al contingut de l'autorització. Si el sol·licitant no dóna degut compliment al requeriment efectuat, el Comú ordena el tancament immediat del comerç i, als efectes escaients, en tramet notificació al Govern.

La competència comunal per ordenar el tancament immediat del comerç l'exerceix el cònsol major.

Article 10 Col·laboració de les administracions

La cooperació, coordinació i col·laboració en la tramitació administrativa d'obertura i trasllat de comerç, de modificació de les activitats comercials i de canvi de titular i de nom comercial entre els Comuns i el Govern s'efectua mitjançant el sistema de finestra única «tràmits» o per qualsevol altre mitjà que s'estimi adient a l'objecte d'aquest Reglament.

Article 11 Activitats que es poden acollir al procediment simplificat

Les activitats que es poden acollir al procediment simplificat d'obertura i trasllat de comerç, de modificació de les activitats comercials i de canvi de titular i de nom comercial es detallen en l'annex 1 sempre que l'establiment comercial en el qual es desenvolupen aquestes activitats tingui una superfície oberta al públic que no sobrepassi els 200 m². Les activitats relacionades en aquest annex recullen un seguit d'activitats que, per llur objecte i dimensions, no representen raonablement un risc per a les persones, els béns i el medi ambient.

Els establiments que tenen una superfície oberta al públic superior als 200 m², així com les activitats que no estiguin incloses en l'annex 1, han de seguir el procediment ordinari consistent en la verificació prèvia de totes les condicions tècniques i administratives per part dels serveis competents de l'Administració, o dels òrgans i empreses, en què aquesta delegui abans d'atorgar l'autorització administrativa corresponent.

Article 12 Tipologia de les sol·licituds

Aquest Reglament desenvolupa un procediment simplificat de tramitació administrativa que es pot aplicar a les següents sol·licituds:

1. Per tal d'iniciar l'exercici de qualsevol de les activitats comercials o industrials relacionades en l'annex 1, es sol·licita mitjançant la sol·licitud d'obertura de comerç.

2. La modificació de la situació i domicili de la seu on es desenvolupa l'activitat comercial o industrial, prèviament autoritzada i registrada, es sol·licita mitjançant la sol·licitud de trasllat de comerç, llevat del cas que la modificació de domicili impliqui un canvi de parròquia. En aquest darrer cas es sol·licita mitjançant la corresponent sol·licitud de baixa i subsegüent obertura de comerç als Comuns que correspongui.

3. La modificació de l'activitat comercial o industrial, prèviament autoritzada, es formula mitjançant la sol·licitud de modificació d'activitats.
4. La modificació de la titularitat de l'autorització i registre de comerç, es formula mitjançant la sol·licitud de canvi de titular, sempre i quan aquesta modificació no afecti al domicili, a l'activitat ni al nom del comerç.
5. La modificació del nom del comerç es formula mitjançant la sol·licitud de canvi de nom comercial.

Disposició transitòria

Les sol·licituds pendents d'autorització que compleixen els requisits establerts i que han iniciat els tràmits d'autorització abans de l'entrada en vigor d'aquest Reglament, s'hi poden acollir a petició del sol·licitant.

Disposició addicional

Aquesta disposició serà aplicable a les sol·licituds d'obertura i trasllat de comerç, de modificació de les activitats comercials i de canvi de titular i de nom comercial, que no comportin un canvi d'ús de l'establiment.

Disposició final

Aquest Reglament entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Ordino, 25 de març de 2010
P.O. del Comú,

La Secretària general
Zita Barrio López

Vist i plau,
El Cònsol major